

EXPERIENCIAS

Entre los argumentos que sirvieron de base a las propuestas, figura un estudio sobre las experiencias privati-zadoras del sector nu-clear en nueve países, al que tuvo acceso el Suplemento Verde.

Por A.F.

Dejando de lado a Francia, cuyo sistema nuclear es estatal, y toman-do como un caso especial a Gran Bretaña -donde la privatizacion fue do como un caso especial a Gran Bretaña —donde la privatizacion fue un fracaso durante la época de Thatcher, y que volverá a intentarse este año—, los expertos revisaron las situaciones de Alemania, Bélgica, España, Estados Unidos, Finlandia, Japón, Suecia y Suiza. En estas naciones, entre un 22 y un 60 por ciento de la generación eléctrica es de origen nuclear y todos cuentan con participación de capitales privados. Sin embargo, en casi todas ellas la oposición firme de grupos sociales pacifistas y ambientalistas y la ocurrencia de "incidentes", como el de Three Miles Island en EE.UU., determinó la implementación de moratorias para la construcción de nuevas centrales.

"A pesar de haber tenido una importante repercusión en su ritmo de

"A pesar de haber tenido una importante repercusión en su ritmo de actividad -dice el informe-, la paralización de los programas de construcción de centrales nucleares no significó el fin de la industria nu-clear de los países afectados. Los 195 GW instalados en los países anaclear de los países afectados. Los 195 GW instalados en los países ana-lizados deben ser operados, mantenidos, mejorados y supervisados, lo que requiere un esfuerzo considerable por parte de dicha industria, que debe seguir proporcionando suministros y servicios." La clave para se-guir en marcha es "conseguir altos índices en calidad en la operación de las plantas nucleares actuales". En cuanto a la oposición pública a este tipo de energía, se aconseja "abordar del problema con el objeto

de eliminar un riesgo sociopolítico". El Estado posee en los países analizados organismos reguladores oficiales, encargados del control de la energía nuclear, la seguridad de las instalaciones y la protección del medio ambiente. Se ocupa además de la investigación básica, aunque la tecnología para operar en forma segura las centrales queda en manos de las propias empresas eléctri-

La decisión de construir nuevas centrales es resorte siempre del Ejecutivo, con las limitaciones ya señaladas. En cambio, la prevención y compensación de daños nucleares corre por cuenta del explotador de la central, o sea, el titular de la licencia de operación.

Según el informe, fue la incertidumbre sobre los riesgos emanados

Segun el informe, fue la incertidumbre sob del manejo de residuos radiactivos, el reprocesamiento del combustible y el desmantelamiento de las centrales al finalizar su vida útil lo que causó en parte el fracaso de la privatización nuclear en Gran Bretaña.

En cuanto a la propiedad de las centrales, la situación es diversa. En algunos países es miyta actatal orivada, y en otros cinicamento.

mixta -estatal/privada- y en otros únicamen-te estatal. El desmantelamiento y la gestión de los residuos la efectúan organismos ofi-ciales especializados, a veces con participa-ción de las empresas involucradas. El estudio, elaborado en diciembre de 1993,

ofrece dos alternativas de privatización. El modelo explotador -el más extendido en el mundo, donde el empresario asume la propie-dad de los activos y los compromisos de los pasivos, además de asumir la responsabilidad por daños nucleares- y el modelo operador,

que sólo asume los pasivos que tengan rela-ción con la operación y el mantenimiento de las plantas. En este caso, la titularidad de la licencia de operación y, por lo tanto, la responsa-bilidad en caso de daño siguen siendo del Estado. Ambos modelos proponen sociedades anónimas, que pueden estar integradas por capitales públicos o privados.

Esta parece haber sido la elección final del gobierno argentino, que pretende separar la generación nucleoeléctrica (realizada en Embalse, Atucha I y en el futuro Atucha II) del Estado. Sin embargo, la finalización de las obras de Atucha II quedarían en ambos casos en manos del Tesoro Nacional, aunque los fondos aportados para la privatización de las centrales facilitarían la financiación. Las recomendaciones del estudio para quienes quieran invertir en este negocio de alto riagro incluyana) algrificar la securida de abtendado en contra de la contra del la contra del la contra del la contra de la contra d riesgo incluyen: a) clarificar la cuantía de la cobertura que le corres-ponde al explotador de una central en caso de accidente nuclear y cuál ponde al explotador de una central en caso de accidente nuclear y cual es el alcance de su responsabilidad; b) contemplar concesiones futuras para construir y operar nuevas plantas; c) delimitar las responsabilidades del Estado y del explotador en lo que se refiere al acondicionamiento y almacenamiento temporal o definitivo de los residuos radiactivos, identificando con precisión las condiciones de su transferencia al Estado; d) garantizarse la provisión de combustible nuclear y, en caso monopólico, el derecho a recurrir a los mercados internacionales.

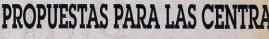
Las recomendaciones para el público usuario no existen.

puesto privatizar la energía nuclear tres años atrás hubiera sido tildado de loco irresponsable.
Pero después del paso
del huracán María Julia, y la privatización de vacas sagradas como SO-MISA, ENTel e YPF, pocos pueden sorprenderse de que las miradas es-tén puestas ahora en la última joya de ten puestas anora en la ultura joya de la abuela. Después de todo, la CNEA maneja un presupuesto anual de más de 800 millones de pesos, y lo hace sin rendirle cuentas a nadie, ni siquie-

ra al ministro de Economía, ya que depende en forma directa del presi-

alguien hubiera pro-

dente de la Nación. Una situación así aparece, dentro del modelo actual, como intolerable, y despierta los instintos privatizadores de más de un funcionario del Gobierno. Sin embargo, la CNEA es mucho más que una industria estatal con 6500 empleados y ocho empresas satélites. En primer lugar, produce un tipo de energía "especial", a partir de la fisión de átomos de uranio, y genera residuos radiactivos que permanecen en el ambiente durante millones de años y para los cuales no existe un método seguro de disposición final. En segundo lugar, por un camino paralelo, la CNEA genera insumos indispensables para la medicina, tanto en el terreno del diagnóstico como en el de la terapia contra el cáncer. Finalmente, ha lo-grado autonomía en la producción de energía nuclear, un hitotecnológico al-canzado gracias a la escuela de física canzado gracias a la escuela de lisica nuclear de la Argentina. En este sen-tido, el "pecado original" de la ener-gía atómica –léase, su nacimiento de vientre militar para producir muerte y



devastación- se contrapone a la "vir-tud" del desarrollo científico privilegiado que ha conseguido la CNEA des-de su creación en mayo de 1950.

Para algunos, especialmente para los científicos que trabajan dentro de sus altos muros, la ecuación resulta en un valor positivo, que merece ser acrecentado con una incesante inyección de fondos estatales. Se calcula que en los últimos 40 años, la CNEA recibió más de 8200 millones de dólares del Tesoro Nacional.

Para otros, fundamentalmente los ambientalistas, no hay investigación científica ni soberanía tecnológica que valga, si se disfrutan sin control ni transparencia y con el objetivo de expandir la energía nuclear en cada vez más centrales atómicas. Mucho menos con una dirección que hace gala de un estilo autoritario, que no brin-da información sobre incidentes repetidos y denuncias sobre la seguri-dad de sus reactores atómicos.

Pero la cuerda de la que tiró duran-te años la CNEA, tensada al límite por Manuel Mondino para defender a ca-pa y espada su feudo, ya no da para más. Tras algunos meses de negociaciones de bajo perfil, el Ministerio de Economía, a través de la Secretaría de Energía, emitió un ultimátum a la CNEA para privatizar sus centrales nucleares en funcionamiento (Embalse y Atucha I). La CNEA, anticipándose a un fallo desfavorable, propuso un plan de reconversión con participación de capitales privados en la operación de las centrales y las empresas satélites.

LOS UNOS Y LOS **OTROS**

Ni unos ni otros cuestionan en sí misma a la electricidad nuclear. Y en tanto descreen de fuentes de energías alternativas apuestan a los átomos

para generar la energía futura.

"La energía eléctrica nuclear no es limpia, barata ni competitiva", escri-bió este año Juan Novara, de la Fun-

La convocatoria a "inversiones de riesgo" por parte de empresarios privados no incluye los riesgos de seguridad que entraña la operación de la energía nuclear.

dación Mediterránea. "La Comisión se ha transformado en una verdadera corporación dentro del Estado, reves tida de cierta atmósfera militar y dotada de un alto espíritu de cuerpo y una gran efectividad para la consecución de sus objetivos sectoriales siem-pre impuestos al conjunto de la sociedad", sostiene un informe elaborado por Carlos Aga. El experto de la Fun-dación Consejo para el Proyecto Ar-gentino critica "el aislamiento que ha practicado históricamente la CNEA y el halo de misterio que rodea muchas de sus actividades", y considera "prácticamente inaccesible" la información necesaria para comprender las actividades nucleares de la CNEA, a la que acusa de ser "gobierno, legislador, juez y parte". Mondino respondió que juez y parte". Mondino respondió que el plan de Economía apunta al "desguace de un organismo del Estado" y puede terminar "en la destrucción total de la CNEA en 18 meses".

El proyecto Mondino, explicaron, es dividir a la CNEA en dos partes: una CNEA Central que tendrá como funciones "eigrere el poder de policía

funciones "ejercer el poder de policía nuclear, realizar la promoción de las actividades nucleares y controlar la operación de la otra parte", una socie-dad anónima llamada CNEA Operativa SA. Las acciones de esta socie dad estarían inicialmente en manos del Estado, y se irían ofertando en la Bolsa paulatinamente a partir de un año de formada la Sociedad. El organismo central, dependiente del PEN pero tan autónomo en sus decisiones co mo hasta ahora, se reservaría tambiér el control regulatorio en temas de seguridad y salvaguardias, y "la protec-ción física de materiales nucleares".

CNEA Operativa se ocuparía de la operación de las centrales nucleares, llevar adelante el ciclo de combusti-



EN EE.UU. NO SE CONSIGUE

tas nucleares a medio construir a precio de liquidación: 3400 millones de dólares, conversables. Este parece haber sido el último manotazo del ahogado, representado en este caso por el Sistema de Energía Eléctrica de Wa-shington (conocido como WHOOPS, una expresión norteamericana parecida a la exclamación ¡upa! en castellano). En los `70, Whoops vendió miles de millones de dólares en bonos muni-

cipales para financiar la construcción de cinco plantas nucleares. Pero con los vientos desfavorables que soplaron para la energía atómica, sólo una de las plantas fue terminada y, mal que mal, funciona. Las otras cuatro están en distintos grados de construcción: algunas paradas, otras en proceso de desguace y venta como chatarra. Una agencia federal pagaba hasta ahora 10 millones de dólares anuales para mantener las centrales 1 y 3. Pero dijo

basta. Ahora Whoops tiene que encontrar algo para hacer con ellas.

Algunos sugieren destinarlas a monumento a la estupidez. Otros creen que sería un buen reservorio para disponer el plutonio heredado del desar-me nuclear. Unos pocos dicen que sería buena idea convertirlas a gas natural o carbón. Por ahora, Whoops apuesta al mercado. Se escuchan ofertas.

émosle oxígeno al FUTURO, cuidemos los espacios verdes. - Osvaldo Mércuri **BONAERENSE PACTO ECOLOGICO**

EXPERIENCIAS Dejando de lado a Francia, cuvo sistema nuclear es estatal, y toman-

Entre los argumentos que sirvieron de base a las propuestas, figura un estudio sobre las experiencias privatizadoras del sector nuclear en nueve países al que tuvo acceso e

do como un caso especial a Gran Bretaña -donde la privatización fue un fraçaso durante la época de Thatcher, y que volverá a intentarse este año-, los expertos revisaron las situaciones de Alemania, Bélgica, España Estados Unidos Finlandia Japón Suecia y Suiza. En estas naciones, entre un 22 y un 60 por ciento de la generación eléctrica es de origen nuclear y todos cuentan con participación de capitales privados. Sin embargo, en casi todas ellas la oposición firme de grupos sociales nacifistas y ambientalistas y la ocurrencia de "incidentes", como el de Three Miles Island en EE.UU., determinó la implementación de moratorias para la construcción de nuevas centrales.

"A pesar de haber tenido una importante repercusión en su ritmo de actividad—dice el informe—la paralización de los programas de construcción de centrales nucleares no significó el fin de la industria nu-clear de los países afectados. Los 195 GW instalados en los países anaciear de los passes alecteados. LOS 195 UW instalados en los países ami-lizados deben ser operados, nantenidos, mejorados y supervisados, lo que requiere un esfuerzo considerable por parte de dicha industria, que debe seguir proporcionando suministros y servicios. "La clave para se-guir en marcha es "conseguir altos índices en calidad en la operación de las plantas nucleares actuales". En cuanto a la oposición pública a este tipo de energía, se aconseja "abordar del problema con el objeto de eliminar un riesgo sociopolítico".

El Estado posee en los países analizados organismos reguladores

oficiales, encargados del control de la energía nuclear, la seguridad de las instalaciones y la protección del medio ambiente. Se ocupa además de la investigación básica, aunque la tecnología para operar en forma segura las centrales queda en manos de las propias empresas eléctri-

La decisión de construir nuevas centrales es resorte siempre del Ejecutivo, con las limitaciones ya señaladas. En cambio, la prevención y compensación de daños nucleares corre por cuenta del explotador de la central, o sea, el titular de la licencia de operación.

Según el informe, fue la incertidumbre sobre los riesgos emanados del manejo de residuos radiactivos, el repro-

cesamiento del combustible y el desmantela miento de las centrales al finalizar su vida útil lo que causó en parte el fracaso de la privatización nuclear en Gran Bretaña En cuanto a la propiedad de las centrales

la situación es diversa. En algunos países es mixta -estatal/privada- y en otros únicamente estatal. El desmantelamiento y la gestión de los residuos la efectúan organismos oficiales especializados, a veces con participación de las empresas involucradas. El estudio, elaborado en diciembre de 1993

ofrece dos alternativas de privatización. El modelo explotador -el más extendido en el mundo, donde el empresario asume la propiedad de los activos y los compromisos de los pasivos, además de asumir la responsabilidad por daños nucleares- y el modelo onerador. que sólo asume los pasivos que tengan rela

ción con la operación y el mantenimiento de las plantas. En este caso la titularidad de la licencia de operación y, por lo tanto, la responsabilidad en caso de daño siguen siendo del Estado. Ambos modelos proponen sociedades anónimas, que pueden estar integradas por capitales públicos o privados.

Esta parece haber sido la elección final del gobierno argentino, que pretende separar la generación nucleoeléctrica (realizada en Embalse, Atucha I y en el futuro Atucha II) del Estado. Sin embargo, la finalización de las obras de Atucha II quedarían en ambos casos en manos del Tesoro Nacional, aunque los fondos aportados para la privatización de las centrales facilitarían la financiación. Las recomendaciones del estudio para quienes quieran invertir en este negocio de alto riesgo incluyen: a) clarificar la cuantía de la cobertura que le corres-ponde al explotador de una central en caso de accidente nuclear y cuál es el alcance de su responsabilidad; b) contemplar concesiones futuras para construir y operar nuevas plantas; c) delimitar las responsa bilidades del Estado y del explotador en lo que se refiere al acondicionamiento y almacenamiento temporal o definitivo de los residuos raidentificando con precisión las condiciones de su transferencia al Estado; d) garantizarse la provisión de combustible nuclear y, en caso monopólico, el derecho a recurrir a los mercados interna-

Las recomendaciones para el público usuario no existen

puesto privatizar la ener atrás hubiera sido tildado de loco irresponsable. Pero después del paso

del huracán María Julia, y la privatización de vacas sagradas como SO-MISA, ENTel e YPF, pocos pueden sorprenderse de que las miradas estén nuestas abora en la última jova de la abuela. Después de todo, la CNEA maneja un presupuesto anual de más de 800 millones de pesos, y lo hace sin rendirle cuentas a nadie, ni siquie ra al ministro de Economía, ya que depende en forma directa del presidente de la Nación.

Una situación así anarece dentro del modelo actual, como intolerable, y despierta los instintos privatizadores de más de un funcionario del Gobierno Sin embargo la CNEA es mucho más que una industria estatal con 6500 empleados y ocho empresas satélites. En primer lugar, produce un tipo de energía "especial", a partir de la fisión de átomos de uranio, y genera residuos radiactivos que permanecen en el am-biente durante millones de años y para los cuales no existe un método se guro de disposición final. En segundo lugar, por un camino paralelo, la CNEA genera insumos indispensables para la medicina, tanto en el terreno del diagnóstico como en el de la terapia contra el cáncer. Finalmente, ha lo grado autonomía en la producción de energía nuclear, un hito tecnológico alcanzado gracias a la escuela de física nuclear de la Argentina. En este sentido, el "pecado original" de la energía atómica -léase, su nacimiento de

vientre militar para producir muerte v

ambientalistas, no hay investigación

científica ni soberanía tecnológica que valga, si se disfrutan sin control

ni transparencia y con el objetivo de

expandir la energía nuclear en cada

vez más centrales atómicas. Mucho

menos con una dirección que hace ga-

la de un estilo autoritario, que no brin-

da información sobre incidentes re-

petidos y denuncias sobre la seguri-

Pero la cuerda de la que tiró duran-te años la CNEA, tensada al límite por

Manuel Mondino para defender a ca-

pa y espada su feudo, ya no da para más. Tras algunos meses de negocia-

ciones de bajo perfil, el Ministerio de Economía, a través de la Secretaría de

Energía emitió un ultimátum a la

CNEA para privatizar sus centrales nu-

cleares en funcionamiento (Embalse y

Atucha I). La CNEA, anticipándose a

un fallo desfavorable, propuso un plan de reconversión con participación de

capitales privados en la operación de

las centrales y las empresas satélites.

Ni unos ni otros cuestionan en sí misma a la electricidad nuclear. Y en

tanto descreen de fuentes de energí-

as alternativas apuestan a los átomos

limpia, barata ni competitiva", escri-

bió este año Juan Novara, de la Fun-

La energía eléctrica nuclear no es

para generar la energía futura.

LOS UNOS Y LOS

OTROS

EN EE.UU. NO SE CONSIGUE

tas nucleares a medio construir a precio de liquidación: 3400 millones de

dólares, conversables. Este parece haber sido el último manotazo del aho

gado, representado en este caso por el Sistema de Energía Eléctrica de Wa-

shington (conocido como WHOOPS, una expresión norteamericana pare

cipales para financiar la construcción de cinco plantas nucleares. Pero con los vientos desfavorables que soplaron para la energía atómica, sólo una de

las plantas fue terminada y, mal que mal, funciona. Las otras cuatro están en distintos grados de construcción: algunas paradas, otras en proceso de

desguace y venta como chatarra. Una agencia federal pagaba hasta ahora 10 millones de dólares anuales para mantener las centrales 1 y 3. Pero dijo

que sería un buen reservorio para disponer el plutonio heredado del desar-me nuclear. Unos pocos dicen que sería buena idea convertirlas a gas natu-ral o carbón. Por ahora, Whoops apuesta al mercado. Se escuchan ofertas.

Algunos sugieren destinarlas a monumento a la estupidez. Otros creen

basta. Ahora Whoops tiene que encontrar algo para hacer con ellas

En los '70, Whoops vendió miles de millones de dólares en bonos muni-

cida a la exclamación : una! en castellano).

dad de sus reactores atómicos.

UNA PRIVATIZACION tud" del desarrollo científico privile-giado que ha conseguido la CNEA desde su creación en mayo de 1950. Para algunos, especialmente para los científicos que trabajan dentro de sus altos muros, la ecuación resulta en un valor positivo, que merece ser acrecentado con una incesante invección de fondos estatales. Se calcula que en los últimos 40 años, la CNEA recibió más de 8200 millones de dólares del Tesoro Nacional Para otros, fundamentalmente los

PROPUESTAS PARA LAS CENTRALES NUCLEARES

La convocatoria a "inversiones de riesgo" por parte de empresarios privados no incluye los riesgos de seguridad que entraña la operación de la energía nuclear.

dación Mediterránea. "La Comisión se ha transformado en una verdadera corporación dentro del Estado, revestida de cierta atmósfera militar y dotada de un alto espíritu de cuerpo y una gran efectividad para la consecución de sus objetivos sectoriales siempre impuestos al conjunto de la sociedad" sostiene un informe elaborado por Carlos Aga. El experto de la Fundación Consejo para el Proyecto Ar-gentino critica "el aislamiento que ha practicado históricamente la CNEA y el halo de misterio que rodea muchas de sus actividades", y considera "prác-ticamente inaccesible" la información necesaria para comprender las activi-dades nucleares de la CNEA, a la que acusa de ser "gobierno, legislador, iuez y parte". Mondino respondió que el plan de Economía apunta al "desguace de un organismo del Estado" y puede terminar "en la destrucción to-tal de la CNEA en 18 meses".

El proyecto Mondino, explicaron, es dividir a la CNEA en dos partes: ina CNEA Central que tendrá como funciones "ejercer el poder de policía nuclear, realizar la promoción de las actividades nucleares y controlar la operación de la otra parte", una socie-dad anónima llamada CNEA Operativa SA. Las acciones de esta sociedad estarían inicialmente en manos del Estado, y se irían ofertando en la Bolsa paulatinamente a partir de un año de formada la Sociedad. El organismo central, dependiente del PEN pe ro tan autónomo en sus decisiones co mo hasta ahora, se reservaría tambiér el control regulatorio en temas de seguridad y salvaguardias, y "la protec ción física de materiales nucleares"

CNEA Operativa se ocuparía de la operación de las centrales nucleares llevar adelante el ciclo de combus

ble la investigación y el desarrollo y los servicios de radioisótopos. Ade-más, encabezaría el holding de empresas satélites, entre las que se incluven la planta de producción de elementos combustibles y de tubos de zircalov, actualmente baio el control de Pérez Companc. Con todo, CNEA Central seguiría siendo la dueña de la pelota, en tanto "mantiene la propie-dad de todas las instalaciones nucleares, centrales nucleares, reactores, vacimientos uraníferos centros atómicos" y, además, "recibe un canon de CNEA Operativa por la concesión" y un aporte -no especificadodel Tesoro Nacional destinado a la in-

vestigación básica y aplicada. En la vereda de enfrente la propuesta que estaría manejando la Secretaria de Energía -a partir de un in-forme elaborado por una consultora española y del informe preparado por Aga-es primero intervenir la CNEA para luego privatizar sin obstruccio-nes del Congreso las dos centrales nucleares en funcionamiento, encargán-dole al adjudicatario la construcción -o más probablemente, la operación comercial- de Atucha II. un elefante blanco que se comió ya 2000 millo-nes de dólares del dinero público y pide a gritos más. La privatización no implicaría otorgarles la propiedad de as centrales y otros activos, sino concesionar su operatoria y comerciali-zación de nucleoelectricidad.

Aunque la explotación de las centrales se otorgaría a cambio de un canon por el uso de las instalaciones -que según algunos, serviría para solventar las actividades de I&D. v de acuerdo con otras fuentes se destinaría a la terminación de las obras de Atucha II-no es ninguna novedad que la física nuclear requiere sumas mul timillonarias para continuar sus pasos. y que el objetivo de las iniciativas pri vadas es hacer negocios rentables, an-

tes que promover avances científicos Según Aga, lo mejor sería privatitema de concesión con participación de una sociedad del Estado. Siguiendo el ejemplo de YPF, el Estado se reservaría un porcentaje de acciones. La actividad nucleoeléctrica quedaría integrada al sistema eléctrico nacional. Por otra parte, insiste Aga, sería indis-pensable establecer un ente regulador independiente de la CNEA, aunque

conformado por los científicos que ya

cumplen con esa función dentro de la **ZONA DE RIESGO**

Si bien el caballito de batalla de los privatizadores es acudir a las "inveriones de riesgo", nadie en el Gobier no le pediría a los empresarios que se hagan cargo de la responsabilidad por eventuales daños civiles y ambientaes, sencillamente porque nadie estaría dispuesto a asumir un riesgo tan alto como el que emana de una central atómica en un país en desarrollo. A este riesgo hacen referencia los ecologistas que questionan de raíz la obtención de electricidad a partir de fi-

siones atómicas, y que proponen reemplazar su aporte (entre el 13 y el 17 por ciento) al parque eléctrico na-

ional por energías menos peligrosas.

Tampoco el tema de la gestión de residuos radiactivos y el desmantela-miento de las centrales se resolverán con la privatización. Los empresarios probablemente no quieran cargar con ese muerto y el Gobiernono se los exigirá, entre otras razones, porque no quiere dejar en manos privadas el plutonio que queda tras las operaciones nucleoeléctricas y que podría distraerse con fines non sanctos

El plan de unos y otros no mitigará los temores atómicos de la gente si no se constituye un organismo regulador y controlador independiente de la CNEA y de la Secretaría de Energía, bajo supervisión parlamentaria, que este constituido no sólo por científicos de primer nivel sino también por representantes sociales. La energía nuclear es demasiado importante como para dejársela a los físicos nucleares, a los funcionarios del sector eléctrico o a los empresarios

OPINION

CNEA VS. ECONOMIA

Hacienda, en el modelo de privatización propuesto por el primero "lo de la agilidad empresaria es una total fantasía". Ambas propuestas disputan por aparecer ante la opinión pública -más bien ante el presidente de la Nación, quien en definitiva decidirá-como "la más eficiente"; ambas recurren a ejemplos de

privatizaciones previas, desde la venta de las acciones de YPF unificada hasta la desmembrada adjudicación de Gas del Estado, Segba, Agua y Energía o Hidronor. Los argumentos se entrecruzan y contradicen, pero sin mostrar todas las cartas y los previsibles intéreses que se manejan detrás de cada nrivatización

Los funcionarios del Ministerio de Economía exhiben la puesta en manos privadas de todo el sistema eléctrico nacional como un modelo "óptimo". Cada operador privado actá en forma independiente, dicen, en condiciones de real competencia y atendiendo solamente una de las tres etapas en que se divide el negocio: generación, transporte y distribución. Las centrales hidroeléctricas que pertenecieron a Hidronor y Agua y Energía se licitaron por separado y hoy compiten en el mercado entre sí y con las centrales térmicas que administraba Segba -Costanera, Puerto, Pedro de Mendoza y Dock Sudnara ingresar al sistema ofreciendo el menor costo. Desde la óptica de Cavallo y la Secretaría de Energía, éste es el modelo ideal, porque aseguraría la mayor eficiencia en la gestión de cada central como unidad de negocio y el menor costo de generación para el sistema en su conjunto

Desde este enfoque, el único destino posible que el Palacio de Hacienda ve para la CNEA es que las centrales nucleares pasen a manos privadas y queden integradas al sistema como un competidor más -o dos, si las centrales se adjudican por separado-. Las demás instalaciones pasibles de explotación

comercial podrían constituir unidades de negocio por separado, si son rentables. Para hacer más atractivo el negocio, el Estado asumiría el riesgo por seguros de accidentes, entre otros, mientras que la investigación y el desarrollo tecnológico pasan a ser materias secundarias que los privados podrían asumir o no a su cargo, según sus propias conveniencias. En definitiva, una solución que no contraviene la filosofía del modelo: crear excelentes negocios privados a partir del desguace del patrimonio estatal. Vale recordar que las centrales nucleares generan electricidad a un costo que no supera un tercio del precio que se abona en el mercado mayorista de kilovatio

Pero no todas las privatizaciones se hicieron siguiendo el modelo de los holdings eléctricos estatales. Manuel Mondino, con sentido de la oportunidad, reclama para la CNEA el particularísimo esquema elegido para privatizar YPF. La ex petrolera estatal rompió el molde que había impuesto Economía al dividir cada empresa en distintas unidades de negocio y se privatizó en forma unificada, aunque dispersando la tenencia del paquete accionario privado en la Bolsa, en el exterior y entre los jubilados, sin hegemonía visible.

El curioso proceso de privatización probijó otro milagro: José Estenssoro, último presidente de la YPF estatal, resultó el primer presidente de la YPF privada. El Estado se arrogó el derecho de pominar al primer directorio de la empresa privatizada y dejó en manos del mismo directorio la designación de sus sucesores. Salvo que una asamblea de accionistas, que debería sumar la voluntad de infinidad de socios minoritarios, resuelva lo contrario, el directorio quedó facultado para autoelegirse por varios períodos. Con el control de más del 50% del mercado de gas, petróleo y sus derivados, y una proporción similar de la comercialización de combustibles, a Estenssoro no le llevó mucho tiempo convertir a YPF en una sociedad altamente rentable, aunque para ello haya debido dejar en la calle a más de 45 mil de sus 52.500 empleados originales (el 88%) y asegurarse el sillón presidencial por varios años. No es arriesgado suponer que este último es el aspecto que

nuclear

CENTRALES



LAS JOYAS

ha ido sumando en torno suyo una serie de empresas ligadas a la actividad nuclear, agregándolas a un conjunto de centros de inves-tigación de primer nivel, sus plantas fabriles y a sus usinas nucleares. En el complejo de la CNEA se destacan:

EMPRESAS

. INVAP: (en conjunto con el gobierno de Río Negro) produce reactores, plantas químicas e instalaciones nucleares.

 ALTEC: (con Río Negro) fabrica y comercializa productos y servicios informáticos. CONUAR: (33,33% CNEA, 66,67% Pérez Compane o Pecom Nuclear) planta de elementos combustibles

■ FAE: (32% CNEA, 68% CONUAR) fabricante de tubos de zircalov.

 ENACE: (con la alemana KWU-Siemens que tiene el 25%) construcción de Atucha II. NUCLEAR MENDOZA: (capital del estado mendocino) explotación del yacimiento de uranio en Sierra Pintada y producción de con-

centrado de uranio · CORATEC: (con el gobierno de Córdoba) radioisótopos y radiacione

 ENSI: (con el gobierno de Neuquén) cons trucción y operación de la Planta de Agua Pe

CENTROS DE INVESTIGACION Incluve el acelerador de partículas (TANDAR), el primer reactor nuclear RA-1, y varios laboratorios dedicados a la investigacion y prestación de servicios

 Centro Atómico Ezeiza: Posee, además de FAE y las plantas de CO-NUAR, un reactor RA-3 que produce radioisótopos para medicina nuclear

· Centro Atómico Bariloche: Desde 1955, funciona allí el Instituto Balseiro, donde se forman los físicos e ingenieros nucleares. Posee un pequeño reactor RA-6 para investigación.

Planta piloto de Pilcaniveu:

Producción de uranio enriquecido.

· Escuela de Medicina Nuclear en Mendoza (en combinación con el gobierno de Mendo-za y Universidad de Cuyo).

PLANTAS INDUSTRIALES

 EMBALSE: Ubicada en Córdoba. Tecno-logía canadiense (CANDU). 648 MW de potencia. Costo: 1357 millones de dólares. Inaugurada en 1984.

a dióxido de uranio con el que se produ-

cen las pastillas cerámicas (combustible

Plantas de producción de radioisótopos.

 ATUCHA I: Ubicada en Buenos Aires. Tec-nología alemana (KWU-Siemens). 357 MW de potencia. Costo: 243 millones de dólares. Inaugurada en 1974

ATLICHA II: Provincia de Ruenos Aires. Tecnología Siemens. Construida por ENACE. 745 MW de potencia. Costo: ya se invirtieron 2000 millones de dólares Hacen falta entre 700 y 1500 millones de dólares para terminarla. Inauguración planificada para 1995 (se construyó hasta ahora el 86%)

émosle oxígeno al FUTURO, cuidemos los espacios verdes. BONAERENSE Oswalda Mércuri PACTO ECOLOGICO

Domingo 24 de julio de 1994

THE PARTY OF THE P

Página 2 3

Centro Atómico Constituyentes:

Purificación y transformación del uranio

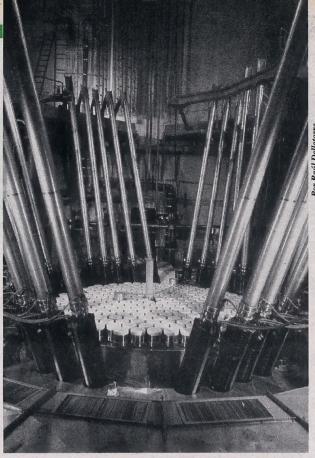
LES NUCLEARES

ble, la investigación y el desarrollo, y los servicios de radioisótopos. Además, encabezaría el holding de empresas satélites, entre las que se incluyen la planta de producción de ele-mentos combustibles y de tubos de zircaloy, actualmente bajo el control de Pérez Companc. Con todo, CNEA Central seguiría siendo la dueña de la pelota, en tanto "mantiene la propie-dad de todas las instalaciones nucleares, centrales nucleares, reactores, yacimientos uraníferos, centros atóv. además, "recibe un canon de CNEA Operativa por la concesión" y un aporte -no especificado-del Tesoro Nacional destinado a la investigación básica y aplicada. En la vereda de enfrente, la pro-

puesta que estaría manejando la Secretaria de Energía -a partir de un informe elaborado por una consultora española y del informe preparado por Aga- es primero intervenir la CNEA para luego privatizar sin obstrucciones del Congreso las dos centrales nucleares en funcionamiento, encargándole al adjudicatario la construcción o más probablemente, la operación comercial— de Atucha II, un elefante blanco que se comió ya 2000 millones de dólares del dinero público y pide a gritos más. La privatización no implicaría otorgarles la propiedad de las centrales y otros activos, sino concesionar su operatoria y comercialización de nucleoelectricidad.

Aunque la explotación de las centrales se otorgaría a cambio de un ca-non por el uso de las instalaciones que según algunos, serviría para solventar las actividades de I&D, y de acuerdo con otras fuentes se destinaría a la terminación de las obras de Atucha II-no es ninguna novedad que la física nuclear requiere sumas multimillonarias para continuar sus pasos, y que el objetivo de las iniciativas privadas es hacer negocios rentables, an-

tes que promover avances científicos. Según Aga, lo mejor sería privati-



zar las centrales nucleares bajo un sistema de concesión con participación de una sociedad del Estado. Siguiendo el ejemplo de YPF, el Estado se rê-servaría un porcentaje de acciones. La actividad nucleoeléctrica quedaría in-tegrada al sistema eléctrico nacional. Por otra parte, insiste Aga, sería indis-pensable establecer un ente regulador independiente de la CNEA, aunque conformado por los científicos que ya cumplen con esa función dentro de la Comisión.

ZONA DE RIESGO

Si bien el caballito de batalla de los privatizadores es acudir a las "inversiones de riesgo", nadie en el Gobierno le pediría a los empresarios que se hagan cargo de la responsabilidad por eventuales daños civiles y ambientales, sencillamente porque nadie estaría dispuesto a asumir un riesgo tan alto como el que emana de una central atómica en un país en desarrollo. A este riesgo hacen referencia los ecologistas que cuestionan de raíz la ob-tención de electricidad a partir de fisiones atómicas, y que proponen reemplazar su aporte (entre el 13 y el 17 por ciento) al parque eléctrico na-

cional por energías menos peligrosas. Tampoco el tema de la gestión de residuos radiactivos y el desmantela-miento de las centrales se resolverán con la privatización. Los empresarios probablemente no quieran cargar con se muerto y el Gobiernono se los exigirá, entre otras razones, porque no quiere dejar en manos privadas el plutonio que queda tras las operaciones nucleoeléctricas y que podría distraerse con fines non sanctos.

El plan de unos y otros no mitiga-rá los temores atómicos de la gente si no se constituye un organismo regulador y controlador independiente de la CNEA y de la Secretaría de Energía, bajo supervisión parlamentaria, que este constituido no sólo por científicos de primer nivel sino también por representantes sociales. La energía nuclear es demasiado importante como para dejársela a los físicos nucleares, a los funcionarios del sector eléctrico o a los empresarios.

PINION CNEA VS. ECONOMIA S MODELOS EN PU

egún Manuel Mondino, Economía "quiere la destrucción de la CNEA". Para el Palacio de Hacienda, en el modelo de privatización propuesto por el primero "lo de la agilidad empresaria es una total fantasía". Ambas propuestas disputan por aparecer ante la opinión pública -más bien ante el presidente de la Nación, quien en definitiva decidirá- como "la más eficiente"; ambas recurren a ejemplos de privatizaciones previas, desde la venta de las acciones de YPF

unificada hasta la desmembrada adjudicación de Gas del Estado, Segba, Agua y Energía o Hidronor. Los argumentos se los argumentos entrecruzan y contradicen, pero sin mostrar todas las cartas y los previsibles intéreses que se manejan detrás de cada

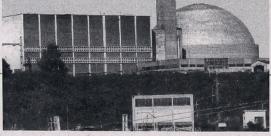
Los funcionarios del Ministerio de Economía exhiben la puesta en manos privadas de todo el sistema eléctrico nacional como un modelo "óptimo". Cada operador privado actúa en forma independiente, dicen, en condiciones de real competencia y atendiendo solamente una de las tres etapas en que se divide el negocio: generación, transporte y distribución. Las centrales hidroeléctricas que pertenecieron a Hidronor y Agua y Energía se licitaron por separado y hoy compiten en el mercado entre sí y con las centrales térmicas que administraba Segba - Costanera, Puerto, Pedro de Mendoza y Dock Sud-para ingresar al sistema ofreciendo el menor costo. Desde la óptica de Cavallo y la Secretaría de Energía, éste es el modelo ideal, porque aseguraría la mayor eficiencia en la gestión de cada central como unidad de negocio y el menor costo de generación para el sistema en su conjunto.

Desde este enfoque, el único destino posible que el Palacio de Hacienda ve para la CNEA es que las centrales nucleares pasen a manos privadas y queden integradas al sistema como un competidor más –o dos, si las centrales se adjudican por separado—. Las demás instalaciones pasibles de explotación

comercial podrían constituir unidades de negocio por separado, si son rentables. Para hacer más atractivo el negocio, el Estado asumiría el riesgo por seguros de accidentes, entre otros, mientras que la investigación y el desarrollo tecnológico pasan a ser materias secundarias que los privados podrían asumir o no a su cargo, según sus propias conveniencias. En definitiva, una solución que no contraviene la filosofía del modelo: crear excelentes negocios privados a partir del desguace del patrimonio estatal. Vale recordar que las centrale nucleares generan electricidad a un costo que no supera un tercio del precio que se abona en el mercado mayorista de kilovatios.

Pero no todas las privatizaciones se hicieron siguiendo el modelo de los holdings eléctricos estatales, Manuel Mondino, con sentido de la oportunidad, reclama para la CNEA el particularísimo esquema elegido para privatizar YPF. La ex petrolera estatal rompió el molde que había impuesto Economía al dividir cada empresa en distintas unidades de negocio y se privatizó en forma unificada, aunque dispersando la tenencia del paquete accionario privado en la Bolsa, en el exterior y entre los jubilados, sin hegemonía visible.

El curioso proceso de privatización prohijó otro milagro: José Estenssoro, último presidente de la YPF estatal, resultó el primer presidente de la YPF privada. El Estado se arrogó el derecho de nominar presidente de la YPF privada. El Estado se arrogó el derecho de nominar al primer directorio de la empresa privatizada y dejó en manos del mismo directorio la designación de sus sucesores. Salvo que una asamblea de accionistas, que debería sumar la voluntad de infinidad de socios minoritarios, resuelva lo contrario, el directorio quedó facultado para autoelegirse por varios períodos. Con el control de más del 50% del mercado de gas, petróleo y sus derivados, y una proporción similar de la comercialización de combustibles, a Estenssoro no le llevó mucho tiempo convertir a YPF en una sociedad altamente rentable, aunque para ello haya debido dejar en la calle a más de 45 mil de sus 52.500 empleados originales (el 88%) y asegurarse el sillón presidencial por empleados originales (el 88%) y asegurarse el sillón presidencial por varios años.No es arriesgado suponer que este último es el aspecto que más atrae a Mondino.



LAS JOYAS DE LA CNEA

A lo largo de los últimos años, la CNEA ha ido sumando en torno suyo una serie de empresas ligadas a la actividad nuclear, agre-gándolas a un conjunto de centros de investigación de primer nivel, sus plantas fabriles y a sus usinas nucleares. En el complejo de la CNEA se destacan:

EMPRESAS

INVAP: (en conjunto con el gobierno de INVAP: (en conjunto con el gobierno de Río Negro) produce reactores, plantas químicas e instalaciones nucleares.

 Negro) fabrica y comer-

 ALTEC: (con Río Negro) fabrica y comercializa productos y servicios informáticos.
 CONUAR: (33,33% CNEA, 66,67% Pérez Companc o Pecom Nuclear) planta de elementos combustibles

FAE: (32% CNEA, 68% CONUAR) fabricante de tubos de zircaloy.

ENACE: (con la alemana KWU-Siemens, que tiene el 25%) construcción de Atucha II.

 NUCLEAR MENDOZA: (capital del esta-do mendocino) explotación del yacimiento de uranio en Sierra Pintada y producción de concentrado de uranio.

 CORATEC: (con el gobierno de Córdoba) radioisótopos y radiaciones

 ENSI: (con el gobierno de Neuquén) construcción y operación de la Planta de Agua Pe-sada de Arroyito.

CENTROS DE INVESTICACION

Centro Atómico Constituyentes:

Incluye el acelerador de partículas (TANDAR), el primer reactor nuclear RA-1, y varios laboratorios dedicados a la investigacion y prestación de servicios

Centro Atómico Ezeiza: Posee, además de FAE y las plantas de CO-NUAR, un reactor RA-3 que produce radioi-

sótopos para medicina nuclear.

Centro Atómico Bariloche:

Desde 1955, funciona allí el Instituto Balseiro, donde se forman los físicos e ingenieros nucleares. Posee un pequeño reactor RA-6 para investigación.

Planta piloto de Pilcaniyeu:

Producción de uranio enriquecido.

Escuela de Medicina Nuclear en Mendoza (en combinación con el gobierno de Mendo-za y Universidad de Cuyo).

PLANTAS INDUSTRIALES • Centro Fabril Córdoba:

Centro Fabril Cordona.
 Purificación y transformación del uranio

a dióxido de uranio con el que se producen las pastillas cerámicas (combustible nuclear)

Plantas de producción de radioisótopos.

CENTRALES **ATOMICAS**

 EMBALSE: Ubicada en Córdoba. Tecno-logía canadiense (CANDU). 648 MW de potencia. Costo: 1357 millones de dólares. Inaugurada en 1984.

 ATUCHA I: Ubicada en Buenos Aires. Tecnología alemana (KWU-Siemens). 357 MW de potencia. Costo: 243 millones de dólares Inaugurada en 1974.

ATUCHA II: Provincia de Buenos Aires. Tecnología Siemens. Construida por ENACE. 745 MW de potencia. Costo: ya se invirtieron 2000 millones de dólares. Hacen falta entre 700 y 1500 millones de dólares para terminarla. Inauguración planificada para 1995 (se construyó hasta ahora el 86%).

1 13 de julio venció el plazo para la inscripción de empresas generadoras y operadoras de re-siduos peligrosos en el registro abierto por la Secretaría de Recursos Naturales Ambiente Humano de la Nación (SR-NYAH) —encabezada por María Julia Alsogaray—, de acuerdo con lo establecido por la ley 24.051. El coordinador del registro, ingeniero Vic-torio Torrecilla, declinó confirmar la cifra exacta de inscriptos, sólo declaró que fueron más de 1500. "Recién en una semana -dijo- podremos tener más precisiones.

Estas cifras están muy lejos de las previsiones originales de María Julia, pero le permiten salvar los papeles. Hasta hace pocas semanas, el número de inscriptos no alcanzaba los doscientos, amenazando convertirse en un trastorno político para la polifuncionaria.

Las empresas anotadas correspon-den a las ubicadas en jurisdicción na-



RESIDUOS PELIGROSOS INDUSTRIA INQUIETAS

ral-, pero la secretaría quiere avanzar sobre el Gran Buenos Aires. Se estima que sólo en la cuenca del río -Riachuelo existen alrededor de 20.000 empresas. Anualmente se producen en el conurbano 300.000 toneladas de residuos peli-

ACUERDO SOBRE LAHORA

Noé Carballo, subsecretario de Medio Ambiente, fue el encargado de negociar con los representantes in-dustriales. La situación era difícil: los hombres de Catalinas Sur estuvieron a punto de publicar una solicitada re-chazando la inscripción en el Regis-tro. Carballo, dirigente de la UceDé cordobesa, es reconocido por los in-dustriales como un interlocutor válido. "Antes ni siquiera nos recibían", dice off the record un asesor de la central fabril, aludiendo a la etapa en la que el misionero Héctor Dalmau ocupaba ese cargo. Casi sobre la hora, la UIA nacional y la UIA de la provincia de Buenos Aires archivaron la idea de la solicitada y aceptaron sugerir a sus afiliados que se ins-Tanto la UIA como otras entida-

des empresarias sostienen que la 24.051 y su reglamentación 831/93 están viciadas de ciertos errores — especialmente la falta de parámetros que permitan establecer cuándo un residuo es peligroso o no—, que hacen casi imposible su aplicación. Pa-ra limar asperezas, la secretaría lanzó en el último mes dos nuevas reso-luciones: la 224 —con un anexo de 36 folios, gran parte escrita en inglés "porque no tuvimos tiempo de tradu-cirlo"—, en donde se definen las características de alta o baja peligrosi-dad de los residuos; y la 250, que discrimina las categorías de generado-res de residuos líquidos, sólidos y gaseosos, de acuerdo con su peligrosi-dad. Las reformas se completarán con una inminente resolución sobre límites de admisibilidad, cuyos principales lineamientos se anticipan en esta nota

La UIA le dio una mano a María Julia, pero las diferencias subsisten. Tres son los puntos más conflictivos: el intento de extender la jurisdicción federal al Gran Buenos Aires, el cobro de las tasas por contaminación y los límites de admisibilidad.

Mientras la secretaría sostiene el principio (que en la práctica no aplica hasta sus últimas consecuencias) de que la contaminación de los cursos de agua interiurisdiccionales es de competencia federal, la UIA responde que, en este tema, la jurisdicción del Estado nacional se agota en la navegabilidad de los ríos.

Por otra parte, la posibilidad de que la Convención Constituyente incorpore el medio ambiente al conjunto de facultades delegadas por las provincias a la Nación ha quedado totalmente descartada. Dado que la provincia de Buenos Aires no adhirió a la Ley 24.051, los industriales bonaerenses se niegan a inscribirse en un registro habilitado por esa norma. La provincia tiene su propia ley — 11.459—, que aún no está reglamentada. Esa reglamentación saldrá de la interna que se está librando entre el Ministerio de Salud —del que depen-de la Dirección Provincial de Medio Ambiente—, el Instituto Provincial de Medio Ambiente —iniciativa de Osvaldo Mércuri—, el Ministerio de la Producción y, en menor medida, el Ente del Conurbano Bonaerense, presidido por Antonio Arcuri. Todos estos organismos quieren imprimir su marca en la política ambiental de la provincia, y sólo coinciden en re-chazar la intención de María Julia de poner el pie en sus dominios. Pero también hay una razón mu-

cho más sencilla para explicar la es-casez de inscriptos: el bolsillo. Según el artículo 16 de la Ley 24.051, los generadores deberán pagar a la secretaría una tasa, en función de la peligrosidad y cantidad de residuos que produzcan. Dicha tasa no podrá que produzean. Dicha tasa no podra superar el 1 por ciento del promedio de la utilidad presuntamente arroja-da por la actividad que originó los de-sechos. La resolución 253, del 22 de junio pasado, fija ese promedio en el 8 por ciento. Sobre el monto que sur-

ja de aplicar este porcentaje, se apli-cará el 0,50 por ciento; la cifra final que los inscriptos deberán dejar en ventanilla, se ajustará de acuerdo con ventanilla, se ajustará de acuerdo con la tabla estipulada en las resoluciones 224/94 y 250/94 de la SRNY AH. "La tasa no se aplicará sobre el total de las utilidades de la empresa—explica Carballo— sino sólo sobre aquella parte del proceso industrial que genere residuos peligrosos."

Se supone que una compañía que

Se supone que una compañía que anualmente facture 100 millones dólares por la venta de algún producto en cuya elaboración se hayan generado residuos peligrosos, tiene una utilidad de 8 millones; el 0,5 por cien-to de esta cifra es 40.000 dólares. Al-gunos hombres de la UIA señalan que mientras Cavallo negociaba con las provincias para bajar el Impuesto a los Ingresos Brutos, esta tasa impul-sada por María Julia se le pasó completamente por alto. Los empresarios inscriptos deberán también presentar una declaración jurada complemen-taria, detallando las ventas mensuales de los bienes o servicios denun-ciados en su Declaración de Generadores de Residuos Peligrosos. Noé Carballo agregó que a aquellos que ya estén inscriptos en registros pro-vinciales —Mendoza, Río Negro y Tierra del Fuego, por ejemplo— no se les va a exigir el pago de esta tasa.

Carballo anticipó a Página/12 el contenido de la resolución sobre límites de admisibilidad —es decir, los parámetros que permitan diferenciar cuándo un residuo es peligroso y cuándo no-, que completará el mar-

cuanto no—, que compietar a el mar-co regulatorio de la 24.051.

a) Efluentes líquidos. Para la red cloacal y pluvial, se establecerán las mismas metas fijadas por los Decretos 674 y 999, que rigen para la con-cesión de la ex OSN. Para los cursos hídricos abiertos, la calidad del efluente deberá ser equivalente al agua de riego. Las mediciones no se harán sobre el curso receptor, sino so-bre el punto de emisión, es decir, a la salida del efluente de las plantas in-

dustriales.
b) Residuos sólidos. Serán considerados peligrosos aquellos que afecten el uso agrícola del suelo. En este caso po-drían quedar incluidos los enterramientos que realiza el CE-AMSE.

c) Efluentes gaseosos. Será peligrosa toda ema-nación que afecte la respirabilidad del aire.

A pesar de todos los ajustes que la SRNYAH hizo a la 24.051, los industriales siguen resistiendo su aplicación. Uno de los argumentos a los que recurren para ello es la inexistencia de plantas de tratamiento de residuos peligrosos. Mientras tanto, los residuos siguen siendo arroja-dos a los cursos de agua y la sociedad toda paga los costos de esa contaminación.

SE VIENEN LAS PLANTAS ción de plantas de residuos peligrosos —al igual que la licitación por el saneamiento del Riachuelo—desató un conflicto que debió ser ar-bitrado por el propio Carlos Menem. En 1982, y como consecuencia de otra licitación, el CEAMSE firmó un contrato con la firma Ecol -- joint venture formado entre la multinacional Waste Management y el grupo Macri—, que nunca pudo concretarse debido a la oposición vecinal en las localidades donde se proyectó su emplazamiento.

El decreto 2487, del 9 de diciembre del año pasado, instruyó a la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano de la Nación para
convocar, con la participación del CEAMSE, a un nuevo concurso inter-

nacional, en cumplimiento de lo establecido por la Ley 24.051.

El análisis del pliego da lugar a varios interrogantes. Al ganador se le garantiza un período de explotación de por lo menos de 50 años, que podría extenderse según las posibilidades técnicas del proyecto (punto 40). El concurso podrá ser adjudicado aunque se presente una sola propues-ta, "siempre y cuando ésta cumplimente todas las exigencias (...) con-templadas en el pliego". El operador calificado será el responsable téc-nico de la planta durante los 5 primeros años, a partir de la puesta en mar-cha de las instalaciones, pero el adjudicatario será pleno responsable de la operación.

La SRNYAH adjudicará la planta al proyecto de inversión que a su exclusivo e inapelable criterio contenga la propuesta técnica y económica más conveniente. No proporcionará información alguna con referencia al proceso de análisis y evaluación, a personas u organismos que no es-tén oficialmente relacionados con dicho procedimiento. "Las decisiones de la SRNYAH respecto de la valoración que merezcan los proyectos y en cuanto a la adjudicación son absolutamente privativas, discrecionales y definitivas" (punto 22).

El pliego no establece preferencias respecto del tipo de tecnología básica –enterramiento o incineración– a emplearse. El cronograma es inu-sualmente rápido. Los pliegos se vendieron hasta el 22 de julio y mañana vence el plazo para formular observaciones. Las propuestas técnicas y económicas deberán ser presentadas en la sede de la SRNYAH, antes de las 18 horas del 3 de agosto. Ese día se abrirán los sobres con la propuesta técnica

Antes de la firma, el adjudicatario deberá contratar un seguro de riesgo ambiental y daños a terceros por contaminación. "Las pólizas de se-guro que cubran los riesgos ambientales deberán estar vigentes desde la fecha de la primera recepción de la planta de los residuos a tratar y man-tener su cobertura hasta 20 años después del cierre de operaciones de la

tener su cobertura hasta 20 años después del cierre de operaciones de la planta." Dichas pólizas deberán contener una cláusula de endosabilidad automática e irrestricta a favor de la SRNYAH y del CEAMSE.

En los Términos de Referencia se establece que los terrenos para instalar las plantas serán facilitados por el CEAMSE. Dichas tierras se encuentran en los partidos de Esteban Echeverría (superficie aproximada: 86 hectáreas), Tres de Febrero (40 hs), Quilmes (138 hs) y San Martín (no se especifica superficie). Los postulantes podrán proponer la instalación de plantas en cada uno de los predios. La SRNYAH no exigirá el pago de un canon por el usufructo del terreno, pero tendrá en cuenta la pago de un canon por el usurructo del terreno, pero tendra en cuenta la propuesta en ese sentido de los proponentes. Carballo confía que esta vez no van a producirse movilizaciones vecinales como las que en el pasado frustraron la instalación de Ecol. "Estoy dispuesto a explicarle personalmente a la gente la necesidad y la seguridad del emprendimiento", dijo.

